

Élections législatives en Inde

L'influence du facteur caste

L'Inde est la plus grande démocratie du monde. 814 millions d'électeurs ont voté du 17 avril au 12 mai 2014 pour élire les 543 membres de la Chambre haute du Parlement. Il y avait seulement 713 millions d'électeurs en 2009. Près de 100 millions de nouveaux électeurs ont donc pu voter pour la première fois. Cela a été le cas pour 2,88 % des jeunes électeurs. Parmi les électeurs inscrits, 58,6 % sont des hommes et 41,4 des femmes. 84 sièges sont réservés aux représentants des Dalits qui constituent 15,47 % de la population indienne et 47 aux tribus « classées » (8,66 % de la population). En outre, 28 314 transsexuels rangés dans la catégorie « troisième sexe » par la Cour suprême ont voté pour la première fois dans le plus grand exercice démocratique existant. Le dépouillement a eu lieu le 16 mai. Selon la Constitution indienne, la seizième législature doit s'ouvrir avant le 31 mai 2014.

Perspective historique

Après l'indépendance en 1947, les premières élections pour les membres de la Chambre du peuple (au niveau national) et ceux des Assemblées législatives (dans les États) ont eu lieu en 1952. Jawaharlal Nehru, de l'Indian National Congress (INC), a été le premier Premier ministre de l'Inde, même s'il exerçait cette res-

A. DHARMA ET MJM MAHALINGAM
Loyola Institute of Social Science Training
and Research (LISSTAR), Chennai

Traduction de l'anglais : Louis Weber

ponsabilité depuis 1947. Quatorze premiers ministres se sont succédé en 67 ans depuis l'indépendance du pays. Parmi ceux-ci, sept membres de l'INC, pour une durée totale de 54 ans. Chacun d'entre eux venait soit directement de la caste familiale supérieure de Nehru, saraswat brahmin, soit dépendait étroitement d'elle. Parmi les premiers ministres non-membres du Congrès, il faut noter Atal B.Vajpayee du parti Janata Bharathiya (BJP, Parti du peuple indien), qui a été premier ministre pendant un mandat entier de cinq ans, tandis que les six autres l'ont été pour un ou deux ans seulement. Tous ces premiers ministres venaient soit de castes « supérieures » (y compris d'origine brahmanique) soit de castes « moyennes »¹. Aucun d'entre eux ne venait de la communauté dalit. Cependant, Babu Jegajeevanram, un ancien

1. Le gouvernement indien distingue quatre castes : « forward caste (supérieure) », « backward caste (moyenne) », « most backward caste (inférieure) » et « scheduled caste or tribe (castes et tribus classées) ». (ndlr)

leader dalit appartenant à la caste chamar du Bihar, a été vice-Premier ministre de son État entre 1977 et 1979, pendant la courte période où Moraji Desai du parti Janata était premier ministre. De la période de la pré-indépendance jusqu'au centenaire de la naissance du Dr B. R. Ambedkar en 1991, presque tous les Dalits votaient pour l'INC dans la plupart des États. Avec l'émergence de *leaders* politiques dalits dans les États dans le sillage du centenaire de la naissance du Dr B.R. Ambedkar et la déception devant les promesses non tenues de la caste dominante, dirigeant les partis politiques, d'améliorer leurs conditions de vie désastreuses, les Dalits se sont tournés vers des partis politiques dalits et votent pour eux. Les castes « supérieures » et les castes « moyennes » votent pour les partis nationaux en fonction de leurs alliances avec les partis régionaux qui défendent leurs revendications.

Les liens entre castes et partis politiques

L'Inde reste encore une société hiérarchisée basée sur les castes. Celles-ci sont plus fortes que n'importe quelle autre base identitaire, comme la religion, la race, la région, la langue et l'origine ethnique. Les personnes appartenant à la même caste se soutiennent et expriment une solidarité forte à propos des fonctions de la famille, dans les fêtes de village et les conflits avec d'autres groupes. Les mariages endogames renforcent cette solidarité, même dans l'Inde contemporaine. Ce sentiment est exploité avec profit par les partis politiques lors des élections. Tous les partis politiques nationaux et régionaux ont des représentants des grandes castes dominantes dans leurs directions. Ces représentants qui exercent un pouvoir considérable

sur leurs castes assurent la liaison entre celles-ci et les partis politiques. Ainsi, par exemple, pour l'INC de l'État de Tamil Nadu, M. Manishankar Aiyar représente la caste aiyar (brahmane) ; pour l'État du Bihar, Mme Meira Kumar représente la caste « classée » des chamars. Ces deux personnes ne sont pas des dirigeants de leur caste. Lorsqu'un représentant le devient, il a tendance à rompre avec le parti d'origine et à créer un nouveau parti régional, sous sa direction. Ainsi, au Bengale occidental, Mme Mamta Banerjee a rompu avec l'INC et a créé le parti pan-indien du Congrès Trinamool, avec le soutien de castes « supérieures », y compris les brahmanes ; dans l'Andhra Pradesh, M. Reddy Jeganmohan se détacha de l'INC pour former le parti du Congrès YSR avec le soutien de la caste (supérieure) reddy ; au Maharastra, M. Sharad Pawar a contesté la direction de l'INC et formé le Parti nationaliste du Congrès (NCP) sur la base de la caste maratha. Le NCP est devenu un parti national, il a remporté 9 sièges au Parlement en 2004 et 2009 et a obtenu 2,04 % des suffrages exprimés dans le pays. Dans l'État de Orissa, Naveen Patnaik M. a rompu avec l'ancien parti national Janata dal et a formé un parti politique régional, Biju Janata Dal (BJD), soutenu par l'importante caste dominante dumal à laquelle il appartient. De la même façon, dans le Karnataka, H.D. Deva Gowda a créé Janata Dal (laïque) ; dans le Bihar, Lalu Prasad Yadav a créé Rashtriya Janata dal (RJD) et Nitish Kumar Janata Dal (United), tous deux avec le soutien de la caste (« moyenne ») des Yadavs ; dans l'Uttar Pradesh, Mulayam Singh a créé Samajwadi avec le soutien de la caste des Yadavs.

À côté des représentants des castes quittant les partis nationaux pour créer

des partis politiques nationaux ou régionaux, il existe des chefs de castes dans divers États qui convertissent leurs organisations de castes en partis politiques. En 1984, Kanshi Ram, un leader dalit charismatique dans l'Uttar Pradesh a fondé le parti Bahujan Samaj, qui est un parti national aujourd'hui. Devant ce succès, en 1989, le leader de la caste (« moyenne ») vanniyar, Dr Ramdoss, a transformé dans le Tamil Nadu son organisation de caste Vanniyar Sangam (association de Vanniyars) en parti politique appelé Pattali Makkal Katchi. De même, en 1998, le docteur K. Krishnasamy a transformé sa Fédération Devendra Kula Velalar (association de pallars-a, une caste « classée » dans le Tamil Nadu) en parti politique Puthiya Tamizhagam. Tous ces partis politiques s'appuient sur une caste particulière. La plupart des membres de ces castes votent pour les candidats présentés par ces partis politiques.

Seuls les partis communistes s'adressent à l'électorat en transcendant les castes, la religion, la langue et l'origine ethnique. Ceux qui sont familiers avec l'idéologie marxiste et convaincus de l'engagement des communistes, votent pour eux quelle que soit leur caste. Ce schéma fonctionne de façon massive dans deux États seulement, à savoir le Kerala et le Bengale occidental.

Alliances des partis politiques dalits

Dans l'Uttar Pradesh en 2009, le parti Bahujan Samaj dirigé par l'ancien « ministre en chef »² et charismatique icône des Dalits, Mme Mayawati, n'a fait alliance avec aucun autre parti politique.

On pense que la caste des chamar, l'une des plus importantes castes « classées » dans l'État, devrait porter ses voix sur ce parti, susceptible de gagner plus de 20 circonscriptions sur 80.

Les alliances des partis politiques dalits dans d'autres États dessinent un paysage assez confus. Ces alliances ne sont pas idéologiques mais visent des gains individuels pour les dirigeants politiques dalits plutôt que pour la population dalit dans l'État. Par exemple, dans le Bihar, le parti Lok Janshakti (LJP), dirigé par le leader dalit très connu Ram Vilas Paswan, a toujours fait alliance avec l'INC et le RJD au motif qu'il voulait en finir avec les politiques de caste et communalistes du parti Bharatiya Janata (BJP) ; en 2009, il n'a remporté aucun siège. Cette fois, il s'est allié avec le BJP et présente sept candidats. Cette alliance a semé la confusion dans l'esprit des Dalits et des électeurs musulmans. Ceux-ci ne devraient pas voter pour l'alliance LJP/BJP. Pourtant, étant un habile politicien, Ram Vilas Paswan espère accaparer les voix des castes « moyennes » et « supérieures » grâce à son alliance avec le BJP. Selon lui, les Dalits étant une minorité, ils devraient toujours s'allier à la majorité et tenter de conserver ainsi le pouvoir. En restant isolés, ils perdront du pouvoir et seront marginalisés.

Suivant la même philosophie politique, le Parti républicain de l'Inde (RPI) au Maharashtra, l'un des groupes issus d'une scission du Parti républicain de l'Inde créé par le Dr B.R. Ambedkar, s'est allié avec le BJP. De même, le leader bouddhiste et président de l'Unit Raj, la Fédération pan-indienne des castes et des tribus « classées », a rejoint le BJP. Ces deux importants dirigeants dalits faisant alliance avec le BJP vont à l'encontre de la vision du Dr B.R. Ambedkar appelant

2. Dans les États de l'Inde, les gouvernements régionaux sont dirigés par des *Chief-ministers*.

à abolir le système des castes et à créer une société indienne sans castes.

Dans le Tamil Nadu, le député de l'Assemblée législative sortant de la caste pallar et président de Puthiya Tamizhagam, Dr K.Krishnasamy, a quitté son allié politique de 2011, à savoir All India Anna Dravida Munnetra Kazhagam (AIADMK) dirigé par le « ministre en chef » du gouvernement J. Jayalalithaa et a rejoint Dravida Munnetra Kazhagam (DMK) dirigé par l'ancien « ministre en chef » du gouvernement M. Karunanidhi ; le député sortant de la caste paraiyar et président de Viduthalai Ciruthaigal Katchi (VCK) Thol. Thirumavalavan a fait de même. Ces deux *leaders* des Dalits ont accusé le « ministre en chef » K. Karunanidhi d'être responsables de la mort de 17 travailleurs des plantations de thé de Manjolai sur la rivière Thamirabharanai en juillet 1999. Et maintenant, le Dr Krishnasamy est candidat dans la circonscription réservée de Tenkasi et Thol. Thirumavalavan dans la circonscription parlementaire de Chidambaram comme allié de DMK qui est l'objet de critiques de la part des électeurs dalits. De même, John Pandiyan, leader connu de la caste pallar et président de Tamizhaga Munnetra Munnani s'est allié à l'AIADMK ; en septembre 2011, il a accusé le « ministre en chef » J. Jayalalithaa d'être responsable des tirs de la police qui ont tué 12 Pallars innocents, partis rendre hommage au martyr Emmanuel Sekaran à Paramakudi. La chef du gouvernement J. Jayalalithaa est connue pour ses positions pro-mukkulathor (alliance des castes agamudaiyar, maravar et kallari) et ses politiques et programmes anti-pallar. Ainsi, les Pallars du Tamil Nadu du Sud ont désapprouvé l'alliance de leurs chefs de castes avec d'autres partis politiques.

Conclusion

L'institut de sondage NDTV-Hansa Research avait prévu que le BJP pourrait obtenir environ 275 sièges, ce qui est une faible majorité, et l'INC près de 111. En fait, la victoire du BJP a été écrasante. Il a obtenu la majorité absolue des sièges au plan national, pour la première fois de son histoire. Cette mauvaise performance de l'INC montre qu'il a perdu sa crédibilité en raison de ses échecs dans la lutte contre l'inflation. Pour l'INC, revenir sur le devant de la scène peut prendre de nombreuses années. Le chef du gouvernement du Gujarat et candidate du BJP, Narendra Modi, est devenu le Premier ministre de l'Inde. Il est à craindre que les fanatiques hindous ne déchaînent la violence contre les Dalits et les minorités religieuses comme les musulmans et les chrétiens. Si l'harmonie sociale et religieuse est perturbée, la croissance économique de l'Inde sera freinée. Il est donc impératif pour l'électorat indien de voter pour les partis politiques et les candidats qui transcendent les castes et croyances. Seule cette approche permettra d'assurer, de protéger et de promouvoir une Inde souveraine, laïque et démocratique. ■